

BOLETÍN TRIMESTRAL

1 DOCE

CONFLICTOS DE TIERRA Y
RECURSOS NATURALES EN BOLIVIA

Año 3 • número 8 • abril-junio 2016

3

La disputa por la
tierra recrudece

6

El agua se
escurre y falta
en algunas
regiones

10

Según estudios,
los transgénicos
no afectan la
salud



**Las fuentes de
agua se secan**

Presentación

Las disputas por la tierra se tornaron más violentas durante el segundo trimestre de 2016, con el saldo de un muerto en La Paz y enfrentamientos en Cochabamba, Potosí y Santa Cruz. En período, los líos por la reforma judicial fueron la constante, se originó un conflicto por el precio de la leche y la demanda campesina en Tarija por el pago de un programa fueron los hechos más relevantes que se resumen en este número del Boletín Doce.

El tema del agua volvió a cobrar importancia en Cochabamba y Potosí, donde se empezó la perforación de pozos para paliar la escasez. En el valle, tienen proyectado perforar 25 pozos y distribuir tanques de 3.000 litros, pero se anticipa que debido al fenómeno de El Niño, los próximos meses serán “más críticos”.

El cambio climático, conocido como efecto invernadero, tiene algo que

ver, pero según el investigador Dirk Hoffman esto es solo una parte, porque el mayor problema es la cantidad de agua que se pierde en cañerías en mal estado.

Se calcula que entre la captación y la distribución se pierde cerca al 50 por ciento, pero si se soluciona el problema compensaría la falta de lluvias y la sequía prolongada.

A la escasez y al pedido de agua en algunas regiones, como San Borja, se suma el incremento de su precio, el uso prioritario para la producción minera y la reducción en algunas fuentes o lagos, como el Poopó.

También entrevistamos al viceministro Guillermo Mendoza, para conocer cómo será el proceso para etiquetar los productos que contengan o deriven de material genéticamente modificado, transgénico, y la posición de los empresarios, que demandan su uso.



tierra **INTERNATIONAL
LAND
COALITION**

MIEMBRO

BOLETÍN TRIMESTRAL DOCE

Año 3 – Número 8 – abril – junio 2016

Contenidos: Fundación TIERRA

Foto de tapa Doce

La Plataforma de la Coalición Internacional por la Tierra (ILC) articula a distintos actores de la sociedad civil y el Estado con el fin de contribuir a una gobernanza responsable de la tierra - territorio y los recursos naturales en favor de comunidades indígenas, originarias, campesinas y mujeres en el área rural. ILC es coordinada en Bolivia por la Fundación TIERRA.

Doce Datos: La disputa por la tierra recrudece

1 La cantidad de los conflictos

La disputa por tierra volvió a recrudecer en abril, mayo y junio, dejando un saldo de un muerto y varios heridos. De los 24 casos que se registraron durante este tiempo, siete corresponden principalmente a disputas territoriales, que representa un 29 por ciento del total.

Cuatro responden a reclamos por agua potable y la disputa de una laguna. En tercer lugar se ubicaron los conflictos por las reformas judiciales, seguido de las demandas a los gobiernos autónomos departamentales.

Mientras los temas de contaminación, precios, botaderos y robo de ganado ocurrieron en menor cantidad.

Conflictos por departamento

Departamento	Nº de Conflictos	%
Potosí	9	37,5%
La Paz	6	25%
Cochabamba	2	8,3%
Tarija	2	8,3%
Oruro	2	8,3%
Chuquisaca	1	4,2%
Santa Cruz	1	4,2%
Beni	1	4,2%
TOTAL	24	100%

2 Los motivos de los conflictos



Con más intensidad en La Paz, pero también en Cochabamba y Potosí, comunarios se enfrentaron físicamente por límites territoriales, provocando varios heridos y un muerto. En Santa Cruz, los pobladores de Choreti se enfrentaron con militares por la disputa de ocho hectáreas.

El traslado de juzgados mantuvo la tónica conflictiva con bloqueos, el más extenso de estos afectó a Tarija, provocado por el pedido del pago del Programa Solidario Comunal (Prosol).

En Potosí, los comunarios de Pocoata y Colquechaca se disputan la laguna Viocota.

Los botaderos y la contaminación generaron problemas en las comunidades cercanas a El Alto. En esta ciudad y en Cochabamba, el precio de la leche provocó enfrentamientos con la Policía.

3 Casos que pueden convertirse en conflictos

La disputa de una laguna en Potosí motivó a que pobladores de dos regiones, Pocoa y Colquechaca, se amenacen con armas de fuego. Están en estado de latencia los conflictos por la disminución de ingresos en las regiones debido a la caída del precio de las materias primas, y los relacionados a las propuestas de la última Cumbre de Justicia.

4 Los actores demandantes

Las demandas de las áreas rurales se mantienen en primer lugar con el 58 por ciento, seguidas por las de carácter vecinal, como el pedido de agua. También destaca la incorporación de exigencias de comunidades originarias.



5 Los actores demandados

El Gobierno central tiene la última palabra en la solución del 70 por ciento de las demandas, como el caso de los límites, precios, justicia y recursos naturales. Los pedidos a los gobiernos departamentales y municipales le siguen en importancia, 30 por ciento, aunque cualitativamente fueron de mayor conflictividad y extensión.

6 Escalamiento de los conflictos

Una vez que pasaron algunas festividades nacionales y regionales, los conflictos recrudecieron y algunos fueron más violentos. Como los bloqueos en Tarija, que debido a su extensión se registró el fallecimiento de una paciente, a quien se impidió su traslado en una ambulancia, y la muerte de un médico por un ataque al corazón.

7 La violencia que generó los conflictos



El hecho más violento tuvo lugar en el municipio de Sorata, en La Paz, donde los pobladores de Atahualpani y Loricani se enfrentaron por tierras, con el saldo final de un muerto y varios heridos. También se registraron heridos en Cochabamba y Santa Cruz por líos de límites, pero en Potosí, un acuerdo evitó que dos comunidades se enfrenten con armas de fuego.

8 Distribución por departamentos

El departamento de Potosí volvió a concentrar en este trimestre la mayor cantidad de conflictos con el 37,5 por ciento, le siguió La Paz con el 25 por ciento. Cochabamba, Tarija y Oruro alcanzaron, cada uno, el 8,3 por ciento de la cantidad de conflictos, seguidos, en menor proporción, por Chuquisaca y Santa Cruz.

En esta oportunidad se incorporó Beni, con la conformación de un Comité de Lucha por el Agua en San Borja.

11 Conflictos por agua

Tal como ocurriera en Cochabamba, los pobladores de San Borja conformaron un Comité de Lucha por el Agua y salieron a protestar hasta que lograron la atención de las autoridades del Gobierno central y departamental. También hubo protestas en Colchani, Cotagaita y Tupiza, en Potosí, para exigir la dotación de agua potable. En Caisa D, los comunarios se encuentran en apuro por el desvío de las aguas que provienen de la cuenca de La Lava y es desviado a las empresas mineras que operan en la región.

9 Las comunidades indígenas y sus pedidos

Los Ayllus del Distrito 14, en Potosí, expulsaron a uno de sus representantes ante su Concejo municipal y aseguraron que aplicarán la justicia comunitaria.

En tanto, en Tarija, las comunidades indígenas que circundan a la Reserva Nacional de Tariquía se encuentran preocupadas por los trabajos de exploración petrolera que se realizarán, lo que se sumaría a los problemas que enfrentan por la expansión agrícola y el desbosque.



10 Contaminación

El rebalse de residuos de un botadero puso en riesgo la alimentación de los animales y la producción agrícola de comunidades de El Ingenio, en la ciudad de El Alto.

En Oruro, pobladores de Vinto bloquearon la ruta a Potosí para exigir el traslado de 20 empresas por la contaminación que generan.

12 Saneamiento de tierras

El Gobierno socializó el Manual de Distribución de Tierras Fiscales para transparentar el saneamiento en el país. También se informó que 14 funcionarios fueron removidos de sus cargos en el INRA, por estar involucrados en casos de extorsión que se investigan.

El agua se escurre

La escasez de agua se agudizó en Cochabamba y Potosí en el último trimestre, debido al fenómeno climatológico del calentamiento global, pero principalmente porque se escurre en un sistema de distribución anticuado. Según el Censo 2012 y el Viceministerio de Agua, el acceso subió al 82,4 por ciento, pero investigadores e instituciones como Lidema aseguran que casi el 50 por ciento se pierde por fugas en la red de distribución.

La temperatura mundial subió en casi un grado centígrado, solo en mayo, e hizo que en Bolivia el efecto invernadero alargue la sequía y disminuya la temporada de lluvias. Esto obligó en Cochabamba a convocar a la Primera Cumbre Metropolitana del Agua para encontrar soluciones. Una salida es revertir la pérdida por fugas.

Mientras, la población paga seis bolivianos por 200 litros, es decir Bs 0,03 por litro mientras Semaapa vende el litro a 0,40 bolivianos. Perforarán 25 pozos y los actuales se agotan: si antes llenaban un cisterna en 25 minutos ahora lo hacen en una hora. Algunas poblaciones traen el líquido desde Santa Cruz; la sequía afecta a 22 de 47 municipios cochabambinos, según la Gobernación.

En Potosí, el agua de un camión cisterna vale 500 bolivianos. Allí se perforan diez pozos y 15 comunidades reducen su producción agrícola. La comercialización del recurso en el sur de Bolivia hace que se priorice la minería en detrimento de la agricultura. Pobladores de Pocoata y Colquechaca se amenazan con armas de fuego por una laguna y la sequía mata a su ganado.

El cambio climático profundizó la sequía en el Chaco, Oruro y La Paz, redujo la producción en Santa Cruz y en San Borja se conformó por primera vez un Comité de Lucha por el Agua, tal como ocurriera en Cochabamba.

Oruro

- 30 municipios afectados por la sequía
- Contaminación de fuentes de agua

Potosí

- Venden agua a empresas mineras lo que reduce producción agrícola
- Peleas entre comunarios por el control de la laguna Viocota
- Se perforan pozos

Cochabamba

"Campesinos en p...
200 litros de agua
22 de 47 municipios
Se perforan pozos
Compran agua de
Hubo heridos por"

Cochabamba
La Gobernación crea un fondo de Bs 10 millones para atender a las regiones afectadas

Potosí
De 40 municipios, 32 son afectados por fenómenos climatológicos, como la sequía

e en plena escasez

ACIONES AFECTADAS POR EL AGUA

Beni
- Se conformó el Comité de lucha por el Agua en San Borja

Santa Cruz
- Sequía afectó a los cultivos

Chuquisaca
- 29 municipios afectados por las sequías

Tarija
- Comunidades reciben agua de cisternas
- Contaminación de fuentes de agua
- Piden perforar pozos

Santa Cruz
- "Guerra de guerra" por el agua
- Cuesta Bs 6 millones
- Los afectados por la sequía
- Peleas entre regantes

SOLUCIONES

El Gobierno compró 50 perforadoras de pozos, lleva agua a las comunidades en cisternas, fortalece el programa Mi Riego, indemniza a los pequeños productores que perdieron sus cultivos por la sequía, prepara una norma para el "cultivo" del recurso, pero los esfuerzos parecen esfumarse en medio de un fenómeno global. Los

programas y proyectos para la ampliación y rehabilitación de represas ayudan, y también recurrir a prácticas ancestrales. En el sector privado, la Cervecería Boliviana, invierte en La Paz en un sistema de tratamiento de efluentes líquidos para generar 800 kilogramos de lodo y cerca de 720 metros cúbicos de agua tratada para riego.

Calentamiento y contaminación acaban con las fuentes de agua

El calentamiento global y la contaminación industrial son los principales enemigos de lagos y lagunas. Muchas “desaparecieron” por estos factores cuya causa se atribuye al “modelo de desarrollo”. La desaparición de los lagos Poopó y Uro Uro en Oruro confirma los efectos devastadores del cambio climático y la contaminación. Allí, en lugar de agua quedan parajes donde la totora (vegetación lacustre) es un recuerdo.

Algo similar ocurre en Potosí, donde la Laguna Colorada se redujo en un 50 por ciento, la Laguna Honda perdió el 70 por ciento de su espejo de agua y la laguna Capaña está seca.

En Cochabamba, todavía se definen las acciones que se realizarán para recuperar algo de la laguna Alalay, mientras la de Quenamari o Albarrancho prácticamente desapareció. En Tarija, las lagunas de Tazara se secan y lo preocupante es la contaminación del río Pilcomayo, donde se contabilizaron 1.800 puntos de polución, en el lado paraguayo hablan de un “ecocidio” que causó la muerte de cientos de animales atrapados en el lodo y en Bolivia se extingue el sábalo.

La minería en Tupiza y Villazón, y la actividad gasífera en el sur obligaron a las familias campesinas de municipios de Yunchará, El Puente y Las Carreras declarar emergencia por la contaminación del río San Juan del Oro.

Pese a que los ingresos por la mi-

nería son importantes, genera grandes problemas de contaminación. El estudio “Evaluación de la gestión socio-ambiental del sector minero en Bolivia. El caso de la cuenca del lago Poopó” de 2015, reveló que recibía diariamente una carga de metales pesados por encima de lo permisible: 39 kg de cadmio, 3969 kg de zinc, 821 kg de arsénico y 73 kg de plomo, que pudo ser la causa para la muerte de 30 millones de peces y un millar de aves en 2014.

En Santa Cruz hay alerta por el botadero cerca del río Pirai y, como en Cochabamba, los pobladores y organizaciones, como el BID, advierten que el crecimiento urbano afectará las fuentes de agua.

El consumo del líquido en la mina San Cristobal es de 44 millones de litros, equivalente a 1,5 veces lo que requiere la ciudad de Oruro. Esta demanda provocó que varias regiones aledañas opten por su comercialización en vez de emplearlo en agricultura. En Potosí, comunarios de Caiza D denuncian que pobladores de Chaquilla venden el agua de la cuenca de La Lava a empresas mineras, mientras los comunarios del Ayllu Jesús de Machaca hacen lo propio con las aguas de las lagunas del Kari-Kari.

El Censo Agropecuario de 2013 dice que un 39 por ciento de campesinos consideran que la principal causa de contaminación son los agroquímicos y un 21 por ciento acusa a los relaves mineros.

Oruro

Comunarios del lago Uru-Uru migran debido a que se seca el agua

Tarija

La laguna de Sal se debía secar en octubre, pero ocurrió cinco meses antes

Cochabamba

Las playas de río de los valles están en la mira de los loteadores

La Paz

Abren y limpian kotoñas para usar como reservorios de agua para el ganado

Santa Cruz

Ante sequía, recomiendan usar variedades precoces para la siembra

PROBLEMAS EN LAGOS Y RÍOS

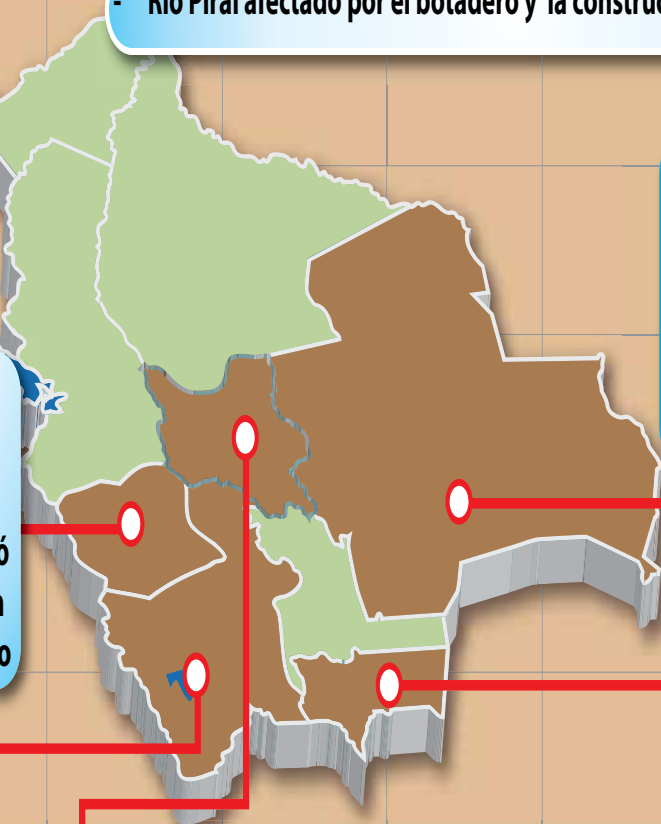


Oruro

- Lago Uru-Uru se seca, la totora se reduce y hay muerte de animales
- Río Desaguadero sufre de contaminación, principalmente minera
- Lago Poopo desapareció, se detectó elevados niveles de contaminación y advierten con tormentas de polvo

- Río Pirai afectado por el botadero y la construcción de urbanizaciones

Santa Cruz



- Laguna Alalay contaminada
- La laguna Quenamari o Albarrancho prácticamente desapareció
- Acelerada urbanización genera riesgo en playones de río

Cochabamba



Tarija



Potosí

- Laguna Colorada, se redujo el agua en un 50%
- Laguna Honda perdió casi el 70% de su espejo de agua
- Laguna Capaña casi completamente seca

- Río San Juan del Oro contaminado por la actividad minera en Potosí
- Río Pilcomayo contaminado, el sábalo se extingue y se contabilizaron 1.800 puntos de contaminación
- Lagunas de Tajzara se secan

Un experto dice que se puede compensar el déficit de agua

El responsable del Programa de investigación de Cambio Climático en el Instituto de Ecología de la UMSA, Dirk Hoffman, afirma que cerca del 50 por ciento del agua de glaciares se pierde entre la captación y la distribución por la red de cañerías por deficiencias técnicas y de infraestructura. Piensa que subsanando esas deficiencias y buscando nuevas fuentes se puede compensar el déficit de agua.

Hoffmann es ambientalista, además fue coordinador en el Klimaforum '95.

¿Qué relación hay entre consumo de agua y cambio climático?

Hay una relación global. Con el aumento de temperatura de casi un grado centígrado que ha sufrido la atmosfera durante los últimos 200 años, la capacidad de la atmosfera de almacenar vapor de agua, aumentó un 7 por ciento. Con eso se cambia todo el ciclo hídrico, hay más agua, puede caer más agua. Cambia la dirección de los vientos y el estado energético de la atmosfera.

Eso también afecta a Bolivia. Por ejemplo, las precipitaciones que recibimos en la parte andina se originan en el océano Atlántico. Cerca de la línea del ecuador hay evaporación y los vientos que vienen del oriente llevan la lluvia a la Amazonía, evapora, cae, evapora, hasta la región andina. Por eso la cantidad de agua que llega aquí depende mucho de un bosque intacto. La deforestación en Bolivia y Brasil afectará la disponibilidad de los recursos hídricos que requerimos.

Un estudio empírico de los últimos 30 años indica que la época seca en la Amazonia sur, incluida Bolivia, se ha expandido en tres semanas. Eso significa que la época de lluvias se ha reducido. Obviamente, para la biodiversidad, para las plantas, para la agricultura, es mucho tiempo. Para la agricultura, esos cambios son tremendos.

¿Hay otros factores que influyen en la disminución de recursos hídricos?

El crecimiento poblacional, que es el elemento principal. Podemos analizar las ciudades de La Paz y El Alto, y vemos que en los últimos 20 años se ha duplicado la población y las represas adicionales que se han construido para captar fuentes de agua no han aumentado.

Entonces, (...) hay que buscar mayor cantidad de fuentes.

Entre el 10 y 15 por ciento del agua que consumimos aproximadamente dos millones de personas en La Paz y El Alto, viene de fuentes glaciares. Pero del 40 al 50 por ciento se pierde entre las captaciones de la montaña, las represas antes de llegar al consumidor, porque las tuberías están rotas, son antiguas, los canales son abiertos, son de tierra. Entonces, la pérdida del líquido es más grande que el aporte de los glaciares.

La desaparición de los glaciares es relevante, pero si se arreglara la mitad de las tuberías, de los canales, podríamos balancear ese tema. Entonces hay formas, el cambio climático es un factor pero no es el principal, si hablamos de los recursos hídricos para La Paz y El Alto.

En otros lugares, la gente todavía consume agua de los ríos, de pequeños manantiales, de pozos, hay muchas fuentes y ahí creo que sí el Gobierno hizo esfuerzos, en los últimos diez años, de aumentar la cobertura de agua potable, que es muy complicado en el área rural porque las casas están dispersas y técnicamente, en términos de costo, es muy difícil. Pero en el aspecto que no se tiene el cuidado suficiente es ver las fuentes de donde viene el agua. Se ve mucho la parte social, el derecho de contar con el servicio, pero también hay que ver de dónde viene el agua, no podemos distribuir cosas que no tenemos y no es justo distribuir cosas que nos van a faltar en el futuro.

Tenemos un componente social que es muy importante, pero si eso va en detrimento de las posibilidades de las futuras generaciones, tampoco es muy justo en términos sociales. Entonces, hay que balancear eso.

Según estudios, transgénicos no afectan la salud

El debate de ampliar el uso de alimentos de origen 'transgénico' en Bolivia se reabrió luego de la publicación de dos estudios internacionales, que establecen que los organismos genéticamente modificados (OGM) no son nocivos para la salud. A esto se sumó la decisión del Gobierno de implementar el etiquetado en estos productos.

A modo de justificar la necesidad de ampliar el uso de la biotecnología en la producción, los agroindustriales bolivianos mostraron su preocupación por la aparición de plagas, que atacaron a los sembradíos de arroz, maíz y soya en el Oriente y Chaco boliviano.

A mediados de mayo, la Academia de Ciencias de Estados Unidos (NAS, por sus siglas en inglés) difundió la conclusión de un estudio en sentido que los transgénicos no traen secuelas negativas para la salud. En la misma fecha, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), presentaron los resultados de otro estudio sobre el glifosato, según el cual este herbicida utilizado en agrope-



cuaria, no es cancerígeno. En la ocasión, el presidente de la Cámara Agropecuaria del Oriente (CAO), Julio Roda, explicó la desventaja que implica no usar 'transgénicos, dijo que Bolivia no es competitivo frente a Argentina o Brasil, donde desarrollaron el uso de la biotecnología. Explicó que comparativamente, el costo de producción por hectárea es más elevado y el rendimiento menor.

Sin embargo, las estadísticas de la propia CAO a 2014 indican que el uso de semillas transgénicas no significó un aumento sostenible y relevante del rendimiento, cuyas tasas se mantienen y siguen siendo las más bajas de la región.

Pero sí es cierto que la soya transgénica en Santa Cruz reduce los costos de producción y, por ende, incrementa la ganancia. Entonces, el uso de estas semillas está ligado más al lucro que a la posibilidad del incremento productivo.

En el país solo se permite la producción transgénica de la soya y pese a la insistencia de los empresarios durante la cumbre del agro "Sembrando Bolivia", en abril de 2015, no se adoptó ninguna resolución.

¿Qué es un OGM?	¿Qué dice la CPE?	Problemas	Etiquetado
<p>Es un organismo cuyo material genético fue alterado con técnicas de ingeniería genética, mediante la transgénesis o la cisgénesis, es decir, la inserción de uno o varios genes. Incluyen microorganismos, como bacterias o levaduras.</p>	<p>El artículo 255 de la Constitución Política del Estado (establece la "prohibición de importación, producción y comercialización de organismos genéticamente modificados y elementos tóxicos que dañen la salud y el medio ambiente".</p>	<p>Según el Gobierno, hay una confusión sobre si son o no son dañinos para la salud. En la Cumbre Agropecuaria hubo sectores radicales contra los OGM. Afirma que hay una indefinición mundial sobre el consumo de estos productos.</p>	<p>Con el etiquetado de los productos transgénicos, el Gobierno busca la modernidad; un Estado en alerta y preocupado; un proveedor responsable; un usuario ejerciendo su discernimiento y su inteligencia a la hora de elegir.</p>

Viceministerio del consumidor: El etiquetado es una precaución

El Gobierno elaboró un reglamento para etiquetar los alimentos que contengan 'transgénicos', para posibilitar que los consumidores ejerzan su derecho a la libre elección al momento de adquirirlos. El Viceministerio de Defensa de los Derechos del Consumidor participará activamente en la implementación de esta disposición. Esta la posición de su titular Guillermo Mendoza.

¿Cuál es el objeto de dicha norma?

Este reglamento viene del Decreto 2452, de etiquetado de alimentos y productos destinados al consumo humano que deriven de organismos genéticamente modificados (OGM). Nace por una disposición del Gobierno, de establecer medidas de precaución ante la polémica de si el transgénico es negativo o positivo para la salud. Su objeto es establecer los requisitos técnicos para el etiquetado de los alimentos y productos destinados al consumo humano, de manera directa o indirecta, que contengan OGM, con la finalidad de garantizar el derecho a la información de las y los consumidores. Esto no significa prohibición. Los OGM están en nuestro mercado, van a estar y posiblemente con mayores posibilidades de distinción. Por lo tanto, es necesario que el Estado tenga sistemas de control y vigilancia.

¿Los empresarios dicen que es discriminar un producto por un etiquetado?

Hemos escuchado esa postura, me parece un exceso de susceptibilidad. El ser humano y el usuario antepone su libertad de elección a la hora de adquirir un producto y de ninguna manera consideramos que tenga elementos de discriminación. El control y vigilancia de alimentos y productos objetos de este reglamento están a cargo del Ministerio de Desarrollo Rural a través del Senasag, el Ministerio de Salud a través de Unimed y el Ministerio de Justicia a través del Viceministerio de Defensa de los Derechos del Usuario.



Las instituciones señaladas deben introducir en sus planes y programas, al menos una revisión por año del etiquetado de productos y en caso necesario deberán coordinar con otras instituciones competentes.

El símbolo que llevarían los alimentos transgénicos es un triángulo amarillo con borde negro. Como [en] los semáforos, es una precaución, una información para tomar la decisión. El texto interno debe decir "OGM" en letras mayúsculas en la parte central y "Organismo Genéticamente Modificado" en la parte inferior.

Debajo del triángulo debe ir otro texto que diga: "Este producto es, contiene o deriva de material genéticamente modificado". Para los productos de origen animal deberá constar el siguiente complemento: "Este producto deriva de animales cuyo alimento contiene material genéticamente modificado".

El decreto 2452, del 15 de julio de 2015, instruye la obligatoriedad de que todo alimento genéticamente modificado debe llevar una etiqueta y símbolo de advertencia de que contiene transgénicos.

La implementación de esta disposición será paulatina y concluirá en 2018. Actualmente se trabaja en una reglamentación con este fin.